

Università degli studi di Verona

CORSO DI DOTTORATO IN SCIENZE GIURIDICHE EUROPEE ED INTERNAZIONALI
(39° ciclo)

- Dottorando: *Dott. Vittorio Toffaletti*
- Supervisore: *Prof.ssa Giovanna Ligugnana*
- Co-supervisore: *Prof. Paolo Duret*

Progetto di ricerca in Diritto amministrativo (IUS/10) (Abstract)

*DALL'AZIONE ALL'ATTIVITÀ: PERCORSI DEL CONCETTO DI VICINITAS NEL
DIRITTO AMMINISTRATIVO*

- *Obiettivi e oggetto della ricerca*

Obiettivo del progetto di ricerca è ricostruire il ruolo che il concetto di *vicinitas*, ampiamente utilizzato come “posizione legittimante” l’accesso al giudice amministrativo, svolge nell’esercizio del potere, mediante provvedimenti, da parte della Pubblica Amministrazione. Si vuole, in particolare, porre l’attenzione sul ruolo che la *vicinitas* può avere anche nelle fasi procedurali dell’attività della P.A., focalizzando la ricerca sulla funzione che tale concetto può svolgere in relazione alla partecipazione di soggetti terzi all’attività amministrativa, con particolare riferimento all’utilizzo di questo criterio per l’individuazione di interessi “partecipativi” alla stessa. Andrà, pertanto, verificato come la vicinanza possa essere utilizzata per costituire, modificare e qualificare situazioni giuridiche soggettive in capo a privati che siano toccati di riflesso dall’attività della P.A.

Così impostata la ricerca, si intende poi passare all’analisi delle conseguenze che la partecipazione (o la mancata partecipazione) del “vicino” all’attività procedimentale produce sui provvedimenti finali, ponendo l’attenzione sugli effetti che la titolarità di interessi partecipativi in capo al vicino produce nella disciplina della validità dei provvedimenti amministrativi.

Si vuole, inoltre, dedicare attenzione anche al collegamento tra il procedimento e il processo, verificando se e come la concettualizzazione di una “*vicinitas* procedimentale” possa riallacciarsi alla più ampiamente studiata *vicinitas* processuale.

Saranno infine approfondite alcune linee di indagine sopravvenute, relative ad attività non procedurali della Pubblica Amministrazione.

In tal senso, un potenziale sviluppo della tematica oggetto dell’indagine si riscontra nell’utilizzo della *vicinitas* nella perimetrazione dell’ampiezza della partecipazione dei *cives* allo svolgimento di attività di interesse generale e alla cura dei beni comuni; tematica oggetto di recente interesse da parte della dottrina pubblicistica.

- *Modalità di svolgimento della ricerca*

Si intende condurre la ricerca attraverso una prospettiva diacronica, analizzando quindi l'evoluzione del concetto di *vicinitas* nel nostro ordinamento e indagandone, nelle diverse fasi del suo sviluppo, le varie manifestazioni, nel suo “trasferimento” dal processo al procedimento e in relazione alle diverse tipologie di attività procedimentali esercitabili dalla P.A.

A tale scopo, pare opportuno porre l'attenzione non solo sull'evoluzione della *vicinitas* emergente dai tradizionali formanti del diritto, ossia dottrina, giurisprudenza e legislazione, ma anche sulle modalità con cui la stessa Pubblica Amministrazione, chiamata a ponderare i contrapposti interessi involuti nell'esercizio delle sue attività, utilizzi la vicinanza come criterio di selezione della rilevanza degli interessi medesimi.

Attraverso questa metodologia, che sposta l'attenzione dal momento dall'azione al momento dell'attività, si vuole cercare di evadere dal paradigma oggi prevalente nell'analisi del ruolo della *vicinitas* nel procedimento. Prevale infatti la tendenza ad analizzare la *vicinitas* partendo dalla sua rilevanza processuale, per poi risalire alla posizione che il soggetto legittimato in base ad essa assumeva nel procedimento. Questa tendenza, benché spiegabile con la rilevanza, anche storica, che tale criterio da sempre assume nel giudizio amministrativo, pare inidonea a cogliere le poliedriche espressioni del fenomeno “*vicinitas*”, che trascendono la dimensione processuale.

Si intende infine dedicare parte della ricerca alla comparazione degli istituti di partecipazione all'attività amministrativa di altri ordinamenti europei, al fine di cogliere eventuali punti di tangenza tra l'utilizzo della *vicinitas* “procedimentale” in questi ordinamenti e l'utilizzo rinvenibile in quello italiano.